

СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРОДУКЦИИ

Рассмотрена проблема необходимости соответствия национальных правовых актов международным требованиям к контролю качества продукции. Подчеркнута необходимость всемерного повышения технического уровня и качества товаров и услуг с помощью совершенствования и внедрения национальной, региональной и международной стандартизации. Доказано, что одними из самых эффективных средств повышения качества товаров и услуг на всех стадиях является стандартизация и сертификация продукции.

Введение. Одна из основных задач экономической политики любой страны в современный период – всемерное повышение технического уровня и качества товаров и услуг. Качественные и конкурентоспособные товары и услуги, реализуемые на внутреннем и внешнем рынках, должны соответствовать последним достижениям науки, высоким технико-экономическим, эстетическим и другим потребительским требованиям. Одним из эффективных средств повышения качества товаров и услуг на всех стадиях является стандартизация.

Таким образом, реализация механизма действия этого процесса и обуславливает актуальность данной темы. Ведь для построения работающего института стандартизации должны действовать грамотно заключенные, действующие нормативно-правовые акты и законы, которые на данный момент являются несовершенными в Украине.

Сегодня в информационном обществе резко возросла роль стандартизации как важного звена в сфере технического регулирования – от научных разработок до утилизации и переработки отходов. Стандартизация, объединяющая науку, технику и производство, способствует обеспечению единой технической политики в различных отраслях экономики, техническому перевооружению производства, широкому внедрению современной техники, механизации и автоматизации производственных процессов, повышению качества товаров. Все это создает условия для развития экономики страны.

Институты стандартизации играют важную роль в построении стабильной экономики, ведь с помощью функционирования этих институтов реализуется государственная политика: обеспечение защиты законных интересов всех субъектов хозяйствования, защита законных интересов, жизни и здоровья граждан, защита окружающей среды и обеспечение безопасности государства.

Анализ последних исследований и публикаций. Относительно института стандартизации необходимо отметить, что существует несколько сотен нормативных документов, регулирующих эти вопросы [напр., 2–5]. Такое большое их количество говорит, в первую очередь, о том, что институт стандартизации недостаточно четко определен Законом Украины «О стандартизации» [1], а также о необходимости совершенствования института стандартизации на теоретическом и практическом уровнях.

Вопросами стандартизации и сертификации товаров и услуг занимались такие ученые как Анищенко І., Рудик Т., Кириченко Л. С., Лісун Я. В., Мороз В. І., Єгоров В. Г., Смаг В. К.; Шемет А. Д. [6; 7; 8; 9; 10; 12] и многие другие.

В последнее время вопросам правового регулирования стандартизации уделяется много внимания. Однако проблема правового регулирования стандартизации в науке хозяйственного права исследована далеко не полностью.

Цель данной статьи: исследование правового регулирования стандартизации хозяйственной деятельности Украины; рассмотрение стандартизации как правового института.

Результаты исследования.

Стандартизация – деятельность, заключающаяся в установлении положений для всеобщего и многократного применения относительно имеющихся или возможных задач с целью достижения оптимальной степени упорядочения в определенной сфере, результатом которой является повышение степени соответствия продукции, процессов и услуг их функциональному назначению, устранение барьеров в торговле и содействие научно-техническому сотрудничеству [1].

Стандартом называется документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке

или этикеткам и правилам их нанесения. Стандартизация, как основа технического регулирования, находит очень широкое применение почти во всех отраслях, она четко устанавливает требования к продукции (военное вооружение, атомная энергетика, аэрокосмическая отрасль и т.д.) и вопросам безопасности, она позволяет достигать уровня стандартного (базового) или конкурентоспособного качества (например, на уровне отраслевых стандартов) в соответствии с целью применения.

Целью стандартизации в Украине является обеспечение рационального использования природных ресурсов, соответствия объектов стандартизации их функциональному назначению, информирование потребителей о качестве продукции, процессов и услуг, поддержка развития и международной конкурентоспособности продукции и торговли товарами и услугами.

В Украине работы по сертификации продукции и услуг начались в 1992 году в соответствии с Законом Украины «О защите прав потребителей», а в 1993 г. был принят Декрет Кабинета Министров Украины «О стандартизации и сертификации». Работы по внедрению сертификации и стандартизации в Украине возглавил Госстандарт Украины.

Украина присоединилась к процессу глобализации, соответственно ее экономика стала открытой, и это способствовало появлению продукции с различным уровнем стандартизации. Соответственно выделяют следующие виды стандартизации:

1. Международная стандартизация, т.е. стандартизация, проводимая на международном уровне и участие в которой открыто для соответствующих органов всех стран.

2. Региональная стандартизация – стандартизация, которая проводится на соответствующем региональном уровне и участие в которой открыто для соответствующих органов стран определенного географического или экономического пространства.

3. Национальная стандартизация – стандартизация, которая проводится на уровне одной страны.

В Украине институт стандартизации регламентируется Декретом Украины «О стандартизации и сертификации». Этот Декрет устанавливает правовые и организационные основы стандартизации в Украине и направлен на обеспечение единой технической политики в этой сфере.

Для Украины совершенствование положений национальной стандартизации через процесс гармонизации с международными нормативными документами служит пропуском на мировые рынки для отечественных производителей.

Рассмотрим стандартизацию на примере пищевой отрасли. Внедрение стандартов гарантирует уверенность заказчиков и потребителей в безопасности получаемой продукции и обеспечивает конкурентоспособность товаров на международном рынке, что обусловлено применением системного подхода, интеграцией научных, технических, хозяйственных, экономических, юридических, эстетических аспектов проблемы безопасности и качества, эффективным взаимодействием между организациями пищевой отрасли. Право же выбора стандартов (одного или нескольких), в соответствии с которыми сертифицируется система безопасности, остается за производителем пищевых продуктов в зависимости от региона реализации продукции, специфичности стандарта, требований законодательства и потребителей, экономического эффекта, затрат на разработку, внедрение, сертификацию и подтверждение, и способствует росту коммерческих выгод за счет создания конкурентных преимуществ товара.

К сожалению, жители Украины чаще всего не могут позволить себе покупать в достаточном объеме качественные продукты питания. По данным Госкомстата Украины в 2013-м, среднестатистический украинский гражданин потратил на питание 53 % своих доходов. Это является максимальным показателем среди стран Европы. В странах Евросоюза продукты питания занимают не более 15–20 % месячного заработка. Важно, что чем больше процент, который идет на продовольствие в общем доходе среднестатистической семьи, тем беднее государство. В социально развитых странах, например, в Великобритании, на еду уходит не более 10 % доходов семьи, в Германии – 12 %, в США всего 7 %.

Отдельного внимания заслуживает качество продуктов питания. В Украине еще действуют советские стандарты, и они сами по себе неплохие. Но наши производители ищут пробелы в законодательстве, а система контроля несовершенна в Украине. Правда, большинство добавок, входящих в состав продуктов в Украине, используют и в ЕС. Но там закон обязывает производителя писать на упаковке все химические элементы, добавляемые в продукт, с указанием E-кодов. В Украине производители стараются обходить правила стандартизации: например, если в продукте содержится глутамат натрия (E-621), на этикетке пишут «усилитель вкуса».

По информации Госпотребстандарта, почти в 80 % случаев производители вводят покупателя в заблуждение, заменяя ингредиенты более дешевыми и далеко не всегда безопасными для здоровья. Так, по данным того же Госпотребстандарта, больше фальсификата его специалисты обнаруживают в

мясной и молочной продукции. В молоке, сливочном масле, твердом сыре и сметане часто появляются растительные жиры, которых там не должно быть, в колбасах и сосисках – соя, красители и консерванты. Так, по данным Госпотребинспекции 97 % колбасных изделий в Украине содержат синтетические вещества и различные красители, а конфеты, в которые также добавляют красители, вообще опасны для здоровья, особенно детей.

Согласно рейтингу международной организации The Economist Intelligence Unit, которая составила список стран по доступности для населения и качеству продуктов питания, Украина оказалась на 44 месте из 105 стран, которые рассматривались. Эксперты для составления рейтинга разработали специальный индекс «уверенности в пище». Он определяет, в какой степени жители разных стран имеют физический, социальный, экономический доступ к достаточной и питательной пище, отвечающей их диетическим потребностям для здоровой еды. Основными показателями такого индекса выступают доступность (расходы семьи на потребление продуктов питания по сравнению с другими расходами), наличие (достаточное предложение, поставки еды в среднем в день), качество и безопасность продуктов (соблюдение пищевых стандартов) [11]. Наилучшие показатели по доступности и безопасности продемонстрировали США, Дания и Норвегия. На четвертом месте оказалась Франция, на пятом – Нидерланды, далее Австрия, Швейцария, Канада, Финляндия, Германия. Значительные проблемы с питанием, согласно рейтингу, имеют жители Демократической Республики Конго, Чада, Бурунди, Гаити, Мадагаскара, Эфиопии, Танзании, Малави, Судана. Эти показатели показывают, что Украина по этому рейтингу опередила только страны Африки, страны с отсталой экономикой.

Сегодня в Украине внедряется мировая система контроля качества и безопасности пищевой продукции НАССР, которая позволяет отследить цепь от того, чем кормили скот, до того, что попало на прилавок. В случае, если обнаружены недостатки, система позволяет четко понять, на каком этапе было допущено нарушение и кто за это несет ответственность.

В Украине разработана законодательная база в сфере контроля качества и безопасности пищевых продуктов. В Верховной Раде зарегистрирован законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно безопасности пищевых продуктов». Этот законопроект предусматривает перераспределение полномочий между органами исполнительной власти, осуществляющими государственный надзор в сфере безопасности и качества пищевых продуктов. Принятие этого закона позволит сосредоточить эти полномочия в одном органе исполнительной власти – Госветфитослужбе, и обеспечит внедрение административной реформы, начатой Президентом Украины. Однако принятие этого законопроекта откладывается через постоянное лоббирование производителей, среди которых немалую долю составляют чиновники [9].

К решению проблемы по защите качества продуктов питания присоединилась и Американская торговая палата. Это свидетельствует о том, что украинская власть не может решить проблему самостоятельно или отсрочивает ее решение. Американская торговая палата направила письмо с просьбой утвердить законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по безопасности пищевых продуктов», который должен частично изменить ситуацию. Американская торговая палата в Украине заинтересована в совершенствовании законодательной базы, поскольку представляет ведущие международные компании, работающие в аграрном и пищевом секторах страны. С помощью этого законопроекта предлагается ужесточить требования к качеству и безопасности пищевых продуктов, а также усилить ответственность производителя за нарушение законодательства о безопасности пищевых продуктов. В законопроекте, в частности, говорится о том, что производство и сбыт опасных для здоровья людей пищевых продуктов будет караться наложением штрафа на должностных лиц в размере от 75 до 90 необлагаемых налогом минимумов (1200–1500 грн). В более серьезных случаях, если, например, был нанесен ощутимый вред здоровью, нерадивому производителю грозит срок от 2 до 5 лет, в случае смерти потерпевшего – тюремное заключение на 5–10 лет.

В Американской торговой палате также отмечают, что нормы законопроекта предусматривают гармонизацию законодательства Украины в сфере обеспечения безопасности пищевых продуктов с регламентами Европейского Союза, позволяют сделать регулирование более прозрачным, понятным и простым в применении, а также усиливают ответственность операторов рынка и представителей органов власти.

В этом аспекте необходимо сказать, что украинская система стандартизации пока не соответствует международным нормам. В условиях Украины чрезвычайно сложно, почти невозможно, контролировать продукты питания по всем возможным загрязняющим веществам, генетически модифицированным составляющим, поскольку это слишком дорого. Необходимо отметить слабые полномочия и возможности общественных органов контроля, а вся система не может базироваться только на государственном фрагменте. Проблемой остается и то, что на сегодня также разработано несколько со-

тен стандартов, но, учитывая объем продукции на полках, количество этих стандартов должно быть намного больше [12].

Создание эффективной системы контроля должно базироваться на сертификации производителя в первую очередь, а уже потом, для контроля качества продукции, которую он производит – такова практика развитых стран. Там действует эффективный контроль на всей цепочке от производства до реализации. Следует отметить, что в некоторых странах ЕС, например Великобритании, предприятие не имеет права участвовать в государственном заказе, если оно не сертифицировано, а к сертификации в большинстве стран Европейского Союза приобщаются отечественные организации. Практика государственного заказа может послужить эффективным приемом повышения качества продукции в Украине и увеличит конкурентоспособность украинских продовольственных товаров на мировом рынке.

Выводы. По нашему мнению, для решения вопроса о повышении качества и безопасности продуктов питания необходимо обратиться к зарубежному опыту. В странах ЕС и США система контролируемых органов в сфере стандартизации продукции является достаточно четкой, в отличие от украинской, где действует слишком много контролируемых органов, результат работы которых является низким. В США главную функцию выполняет Food and Drug Administration (FDA), которая осуществляет контролируемые функции, аккредитацию независимых экспертных лабораторий и является независимой от правительства. В Европейском Союзе действует Постановление ЕС «Об экологическом земледелии и соответствующей маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания», которая предусматривает контроль качества на всех этапах производства и перемещения. Маркировка товаров знаком СЕ означает его соответствие жестким требованиям директив соответствия. Товар без этой маркировки не допускается на рынок, и она является обязательной для всех субъектов деятельности Европейского Союза.

Украина также пытается приблизить национальные стандарты к международным. Кроме совершенствования законодательной базы, шаги делаются в области маркировки. Как метод контроля и защиты качества государство вводит специальную маркировку. В начале 2012 года Государственная инспекция Украины по вопросам защиты прав потребителей и Центральный союз потребительских обществ Украины (Укоопсоюз) разработали специальную маркировку для качественных украинских продуктов питания. Наличие логотипа на товаре будет гарантией того, что продукт качественный и произведен из украинского сырья на украинском предприятии. Это будет эмблема со словами «С заботой об украинском». Остается надеяться, что эмблемы, указанные на упаковке, соответствуют реальному качеству товара.

Обеспечение стабильной и эффективной работы институтов стандартизации является чрезвычайно важным. В осуществлении стандартизации как механизме защиты продукции, существуют проблемы, поскольку производители пытаются обойти законодательство и под видом качественной продукции производить некачественную и даже опасную продукцию (особенно это касается пищевой промышленности), и это связано прежде всего с несовершенным контролем за соблюдением требований контролирующими органами.

Остро стоит проблема с финансированием на совершенствование институтов стандартизации со стороны государства, низкое развитие предпринимательской деятельности, в частности высокие налоги и постоянные проверки (а именно при рыночной экономике большую часть составляют коммерческие предприятия), которые нарушают работу предприятий, и, конечно, оппортунистическое поведение производителей, которые пытаются получить выгоду, пока государство ищет методы борьбы с фальсификацией продукции.

Литература

1. Про стандартизацію : закон України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ucrf.gov.ua/uk/doc/laws/1149754656>.
2. Про безпечність та якість харчових продуктів : закон України від 6 верес. 2005 р. № 2809-ІУ.
3. Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності : закон України від 1 груд. 2005 р. № 3164-ІУ (в ред. від від 31 трав. 2007 р. № 1107-У (1107-16)).
4. Про дитяче харчування : закон України від 14 вер. 2006 р. № 142-У.
5. ДСТУ 1.0:2003. Національна стандартизація. Основні положення.
6. Анищенко І. Безпечність харчових продуктів на основі принципів НАССР: проблеми та шляхи вирішення / Анищенко І., Рудик Т. // Стандартизація, сертифікація, якість. – 2009. – № 1. – С. 35–38.
7. Економіка підприємств : підручник / Ф. В. Горбонос [и др.]. – К. : Знання, 2010. – 463 с.
8. Кириченко Л. С. Стандартизація та сертифікація товарів та послуг / Кириченко Л. С. – К. : Ранок, 2009. – 526 с.

9. Лісун Я. В. Стандартизація та сертифікація сфери послуг: проблеми та можливості реалізації в Україні та світі / Лісун Я. В. // Економіка. Фінанси. Право. – 2011. – № 11–12. – С. 7–13.
10. Мороз В. І. Метрологія, стандартизація і сертифікація : навч. посіб. / Мороз В. І., Єгоров В. Г., Смаг В. К. та ін. – Х.: ХарДАЗТ, 2000. – 77 с.
11. Украина по доступности и по качеству продуктов питания обогнала только беднейшие страны Африки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://fakty.ua/150586-ukraina-podostupnosti-i-kachestvu-produktov-pitaniya-obognala-tolko-bednejshie-strany-afriki>.
12. Шемет А. Д. Стандартизація як метод регулювання якості товарів: її використання для інноваційних форм торгівлі / Шемет А. Д. // Держава та регіони. – 2011. – № 1. – С. 172–176.

Панкратова О. М.

СТАНДАРТИЗАЦІЯ ЯК ІНСТРУМЕНТ ПІДВИЩЕННЯ МІЖНАРОДНОЇ КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНОСТІ ПРОДУКЦІЇ

Розглянуто проблему необхідності відповідності національних правових актів міжнародним вимогам до контролю якості продукції. Підкреслена необхідність всебічного підвищення технічного рівня та якості товарів і послуг за допомогою вдосконалення і впровадження національної, регіональної та міжнародної стандартизації. Доведено, що одними з найефективніших засобів підвищення якості товарів і послуг на всіх стадіях є стандартизація і сертифікація продукції.

Ключевые слова: стандартизація, контроль якості, конкурентоспособность, международные стандарты, правовое регулирование.

Pankratova Y.

STANDARDIZATION AS A TOOL TO IMPROVE THE INTERNATIONAL COMPETITIVENESS OF PRODUCTS

One of the main objectives of economic policy of any country in the modern period is omnifarious increase of the technical level and quality for goods and services. Quality and competitive goods and services sold in the domestic and foreign markets, must comply with the latest science achievements, high technical, economic, aesthetic and other consumer requirements. One of the most effective way for improving quality of goods and services at all stages is standardization. Standardization which unites science, technology and production, helps to ensure a unified technical policy in various sectors of the economy, re-equipment of production, widespread adoption of modern technology, mechanization and automation of production processes, improving the quality of goods. All this makes good conditions for the development of the national economy.

The purpose of standardization in Ukraine is to ensure rational use of natural resources, conformity of objects of standardization to their functional purposes, informing consumers about the quality of products, processes and services given, development support and international competitiveness of products and trade of goods and services. National standardization for Ukraine through the process of harmonization with international regulations is a passport to the world markets for domestic producers. Implementation of standards, such as the food industry, ensures the confidence of customers and consumers of the safety of the manufactured products and ensures the competitiveness of products in the international market, due to the application of a systematic approach, the integration of scientific, technical, commercial, economic, legal, and aesthetic aspects of safety and quality, synergy between the food industry producers.

Right of choice for standards (one or more), according to which certification of safety system remains for food producers in the region, depends on product sales, the specificity of the standard, requirements of the legislation and consumers, the economic effect, the cost of development, implementation, certification and verification, contribute the growth of the commercial benefits through the creation of competitive advantages of the product.

Key words: standardization, control of quality, competitiveness, international standards, regulation of right.

Надійшла до редколегії 21.02.2014